

## **ACUERDO** **PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA** **GOBERNABILIDAD REGIONAL EN EL VALLE DEL** **CAUCA**

**Gobernabilidad es legalidad, *confianza*, legitimidad, eficacia y participación, todas a la vez y no solo una de ellas. las instituciones, su organización y funcionamiento, resultan cruciales para el desarrollo humano.**

*El acuerdo pretende identificar instrumentos útiles para actores públicos y privados, que en el marco de sus respectivos roles puedan ser *aplicados* para mejorar los niveles de gobernabilidad local, por lo tanto deben ser discutidos y desarrollados como herramientas, *de la* gobernabilidad democrática local *y regional*.*

### **EL ACUERDO : UN INSTRUMENTO PARA** **LA ACCIÓN**

*Las condiciones de gobernabilidad que se proponen en el presente documento se alimentan unas de las otras conformando un círculo virtuoso. Si el gobierno es más transparente, mayor es la confianza de los ciudadanos en las instituciones; a mayor grado de confianza mayor liderazgo; a mayor liderazgo más viable la construcción de relaciones propositivas entre actores; a mejor relación entre los actores más fácil producción de resultados. A mejores resultados más participación, a más participación más sostenibilidad en los procesos.*

*El acuerdo de gobernabilidad para la sociedad Vallecaucana esta basada en lograr consensuar una visión de desarrollo, la cual es liderada por personas y organizaciones que gozan de legitimidad democrática, a la que aportan los distintos actores cada uno en el rol que le corresponde. Es administrada y ejecutada mediante instrumentos transparentes, eficientes y eficaces, cuyo proceso se concibe, ejecuta y controla con la participación activa de los ciudadanos y produce resultados positivos en términos de desarrollo humano, de manera tal que seamos una sociedad gobernable.*

*La importancia de esta agenda radica en que pretende identificar esas condiciones por alcanzar y propone criterios de medición que facilitan la formulación de un plan de acción y seguimiento para el fortalecimiento de la gobernabilidad regional*

### **LOS PROBLEMAS A SUPERAR**

- 1. El debilitamiento de los partidos políticos como naturales defensores de opciones nacionales y regionales aglutinantes para la promoción del desarrollo del Valle del Cauca*
- 2. La desestabilización institucional y sus causas mas profundas: El clientelismo, la corrupción, la amplia difusión social de antivalores*

- sustentados en lógicas prebendarias y patrimonialistas, el mal ejercicio de la política
3. La fragmentación y también la insuficiencia de liderazgo público-de los dirigentes empresariales y sociales-y políticos
  4. La apatía ciudadana hacia lo público y sus expresiones
  5. El incremento de grupos armados ilegales en la última década, los cuales afectan el orden público regional, debilitan la seguridad, merman sustancialmente tranquilidad de la sociedad en general, e impactan negativamente el balance económico y social de la región.
  6. Deterioro de la finanzas de los entes territoriales y bajo nivel de gestión pública que ha afectado drásticamente las posibilidades de respuesta eficaz a las demandas ciudadanas

## **LOS OBJETIVOS ESTRATEGICOS**

1. Una visión que fije un norte e identifique propósitos colectivos es la primera tarea que una sociedad debe cumplir para poder desarrollar de manera gobernable-exitosa sus procesos políticos, sociales y económicos.
2. Legitimidad del sistema político
3. Fortalecimiento del capital social y capacidad de generación, gestión y uso del conocimiento
4. Afianzar la articulación interinstitucional para mejorar la obtención de resultados en todos los sectores con especial prioridad sobre el orden público
5. Fortalecer la gestión gerencial y las finanzas territoriales

## **LAS METAS Y LOS INDICADORES DE LOGRO**

La construcción de una **visión** colectiva del desarrollo local y regional, a partir del Plan Maestro al 2015 en la que se refleja el propósito colectivo por alcanzar y que anima a los agentes políticos- públicos- sociales y económicos locales.

### INDICADORES DE LOGROS

- Continuidad en las políticas públicas
- Coordinación del plan con planes nacionales o sectoriales
- Existencia de un plan de desarrollo para cada cuatrenio armonizado con el plan Maestro al 2015
- Existencia de 42 planes de desarrollo municipales armonizados con el Plan Maestro al 2015
- Existencia de planes sectoriales articulados con los distintos niveles del sector público
- Coincidencia de los escenarios previstos y los reales
- Grado de apoyo ciudadano a las políticas y tácticas del plan

El reconocimiento de **liderazgos** individuales y colectivos con capacidad para convocar el compromiso de la sociedad vallecaucana con el proceso de desarrollo a largo plazo que se promueve, superando las prácticas clientelistas con la instauración de una cultura de ética pública y privada, así como la conversión de la política en un espacio abierto a la democracia y al cambio social sostenible.

La verificación de esta condición de la gobernabilidad se hace a través de indicadores de favorabilidad, credibilidad, confianza y apoyo a las actividades de los líderes.

#### INDICADORES DE LOGROS

- Identificación de personas y organizaciones con capacidad de convocatoria
- Dinámica electoral y sistema de partidos en su expresión regional y nacional
- Negociación en bloque de los parlamentarios de la región del presupuesto de la Nación para la región en base a los planes estratégicos, programas y proyectos del Plan Maestro al 2015
- Grado de confianza en las instituciones
- Posicionamiento de la percepción ciudadana en relación con los líderes
- Actitud ciudadana frente al futuro
- Apoyo ciudadano de los procesos que se emprenden
- Período de las autoridades locales y posibilidad de reelección
- Nivel de conocimiento ciudadano del proceso

El desarrollo de **relaciones constructivas entre los actores** comprometidos en el proceso. Este es el elemento crítico identificado unánimemente en todo el proceso, en este sentido se busca identificar cuál es el balance "adecuado" y como lograrlo. La importancia de la identificación de los actores, sus roles y potencialidades. Supone la precisión de la manera como juegan los distintos factores de poder, tanto subnacionales como nacionales<sup>1</sup>, públicos y privados, la consecución de consensos, la legitimidad y el liderazgo.

Esta interrelación estará mediada por un conjunto de reglas formales e informales que determinarán la manera como será la relación en la gestión del desarrollo Regional. Del cumplimiento y aceptación de reglas depende que la relación sea propositiva y no paralizante.

#### INDICADORES DE LOGROS

- Ejercicio pleno del derecho de la región a autogobernarse
- Existencia y respeto a las reglas de distribución de poder entre los gobiernos subnacionales
- Procesos efectivos de negociación política entre los actores políticos del gobierno local y los actores políticos del gobierno nacional.
- Capacidad de influencia en las políticas nacionales

---

<sup>1</sup> Comprende por tanto la ponderación de los modelos de organización territorial y los grados de autonomía y descentralización reconocidos a los gobiernos subnacionales

- Grado de traslado de competencias y recursos a los gobiernos subnacionales
- Armonía en las relaciones horizontales de poder
- Existencia de reglas de juego claras entre los actores institucionales locales
- Grado de dependencia del ejecutivo local con el "legislativo" local
- Participación constructiva de organizaciones sociales y el sector privado en los propósitos colectivos
- Existencia de organizaciones privadas que participan en la construcción de lo público
- Nivel de apoyo de las políticas públicas más relevantes por parte de las organizaciones privadas destinatarias directas de las mismas.
- Correlación de apoyo ciudadano entre actores en tensión.

**La participación de los ciudadanos** en las diversas etapas del proceso de liderar el desarrollo Regional. se busca precisar su alcance y especialmente su condición de herramienta. Se requiere señalar y discutir sobre los riesgos de su práctica, la manera de enfrentarlos, así como sus limitaciones.

se requiere la promoción de la participación de los ciudadanos en las decisiones que los afectan, dentro de las que se incluye la participación electoral, la participación comunitaria entendida como la intervención solidaria en lo público y la participación de la sociedad civil para supervisar el gobierno y brindar alternativas para la participación política.

#### INDICADORES DE LOGROS

- Redes de cooperación y control ciudadano. Entre ellas, las veedurías
- Internet masivo en telecentros comunitarios para participación y control social
- Presupuestos participativos en todos los municipios y en el departamento

La construcción de **capacidades institucionales** de todos los entes territoriales de la región que garanticen la eficacia de las políticas públicas necesarias en el proceso. Implica el desarrollo de instrumentos de eficiencia administrativa, transparentes, de prácticas innovadoras, y de sostenibilidad financiera de los mismos.

#### INDICADORES DE LOGROS

##### TRANSPARENCIA EN LA GESTIÓN PÚBLICA

- Reglas de juego claras en los procesos de gestión
- Existencia de mecanismos de control social
- Publicidad de la gestión pública
- Existencia de políticas para la lucha contra la corrupción
- Indicadores de corrupción y percepción de corrupción

##### **Equipos técnicamente capacitados**

- Grado de profesionalización del personal. Criterios de selección.
- Experiencia y especialización de la organización líder
- Existencia de sistema de méritos para la administración del personal.
- Sostenibilidad financiera de los procesos
- Indicadores financieros
- Calificaciones de riesgo

La obtención de **resultados** que reflejen mejoría **en los indicadores de desarrollo humano** en la sociedad en la que se realiza la intervención. Con el propósito de subrayar el concepto de gobernabilidad para el desarrollo humano y de la identificación de los criterios de "inversión en la gente".

Se trata de buscar un tipo de desarrollo regional, que ya no se base meramente en indicadores económicos, sino que trata de introducir una equilibrada preocupación por la equidad, la sustentabilidad, la productividad y la ampliación de los medios de acción de la gente.

#### INDICADORES DE LOGROS

La región a partir del establecimiento del Observatorio social para el Desarrollo Humano a establecerse con el PNUD, monitoreará los impactos de la gestión pública y social en los siguientes indicadores al 2015, con mediciones cada año que sirvan de orientación objetiva para el mejoramiento del desempeño de los sectores y las instituciones de la región determinar el indicador del índice de Desarrollo Humano

En este sentido se considerará el valle de Cauca como una región gobernable en la medida que los pilares del desarrollo Propuestos: Equidad, seguridad humana, crecimiento económico y participación, permitan la ampliación del capital social. La vigencia del estado de derecho, la creación y ampliación de capacidades, el mantenimiento de la identidad cultural y la estabilidad democrática y el manejo sostenible de los recursos naturales.

- INDICE DE DESARROLLO HUMANO – IDH -
- INDICE DE POBREZA HUMANA – IPH -
- INDICE DE CONDICIONES DE VIDA – ICV -
- LINEA DE POBREZA
- LINEA DE INIDGENCIA
- ESPERANZA DE VIDA AL NACER
- TASA DE ALFABETIZACION DE ADULTOS
- TASA BRUTA DE MATRICULA PRIMARIA, SECUNDARIA Y TERCIARIA COMBINADA
- LOGRO EDUCATIVO
- PIB PERCAPITA

#### LAS LINEAS PROGRAMATICAS

- Programas de información y publicidad de los temas en que está trabajando cada uno de los representantes políticos de la región (senadores, representantes, diputados y concejales, mediante sistemas de Rendición de cuentas relacionados con el desarrollo de la Región y las estrategias y proyectos del Plan Maestro, con el apoyo del Gobierno Departamental
- Programas de asistencia técnica para la planificación participativa a las subregiones y municipios a corto, mediano y largo plazo

- *Programas de elaboración de presupuestos con participación ciudadana en todos los municipios de la región*
- *Programas para el desarrollo de la convivencia, seguridad y paz ciudadana*
- *Programas de mejoramiento para el control social y las veedurías ciudadanas*
- *Programas anticorrupción y recuperación de la ética pública y privada*
- *Programas de protección y promoción de los Derechos Humanos y el Derecho internacional humanitario*
- *Programas de control del territorio y la defensa de la soberanía Nacional*
- *Programas de apoyo a zonas deprimidas y afectadas por el conflicto armado*
- *programas de modernización de las instituciones públicas en sus sistemas de gestión y administración*

## **MECANISMOS DE SEGUIMIENTO Y CONTROL**

- *Observatorio económico*
- *Observatorio social*
- *Proyectos de grado de universidades de la región*
- *Consejo electoral*
- *Fuerzas armadas*
- *Federación de Municipios*
- *Bancada Parlamentaria*
- *ONG*
- *Veedurías sociales*

## **ACTORES FIRMANTES DE LA AGENDA**

**Sector Gobierno e institucional:** *Gobernador, Director de CVC, Sena regional, ICBF, Representante de la federación de alcaldes del Departamento, , Alcalde de Cali, Fuerzas Armadas, Policía, fiscalía, contraloría, procuraduría.*

**Sector social:** *Federación de ONGs, Iglesia católica, veedores ciudadanos, sindicatos, directivos de medios de comunicación y de información nacionales y regionales, representantes de minorías, estudiantes, personeros escolares, rectores de universidades,*

*decanos de politología y sociología, representantes de negritudes, indígenas y feministas.*

**Sector político:** *representantes de los congresistas de los diferentes movimientos y partidos políticos con presencia en la Región. los Consejos Municipales Juveniles, Presidente de los Concejos de los 42 municipios, Presidente de la Asamblea Departamental y diputados,*