

# VISIÓN 2032

DEL VALLE DEL CAUCA



## TALLER CON ACTORES ESTRATÉGICOS

## SEGUIMIENTO A LA VISIÓN VALLE 2032

Santiago de Cali, 14 de noviembre de 2019



Principales hallazgos del Seguimiento a  
la Visión 2032

La necesidad de una Apuesta  
Consensuada hacia el Cambio  
Estructural

Acciones Prioritarias para el  
favorecimiento de la Visión 2032

Taller de priorización e identificación  
de acciones

## Una prospectiva para el Valle del Cauca

A continuación destacamos los logros relevantes que permiten contrarrestar tendencias negativas.

Los hechos portadores de futuro

<i>Inversión en infraestructura y transporte</i>	<i>Dinámica empresarial</i>
<i>Inversión en puerto de Buenaventura</i>	<i>Alianza del pacífico y el Valle del Cauca</i>
<i>Mega obras de Cali</i>	<i>Mejora en la superación de la pobreza</i>
<i>Recursos de regalías</i>	<i>Cobertura de servicios públicos</i>
<i>Transferencias de la nación</i>	<i>EMCALI propiedad de la administración municipal-proyectos estratégicos</i>
<i>Inversión extranjera empresarial</i>	<i>Cobertura en salud</i>
<i>Propuesta de iniciativa clúster de la cámara de comercio de Cali</i>	<i>Excelencia en salud</i>
<i>Transformación del sector azucarero</i>	<i>Alfabetismo</i>
<i>Financiación del sector agropecuario</i>	<i>Acreditación de alta calidad de instituciones de educación superior</i>
	<i>Inversión del SENA en el valle del cauca</i>
	<i>Juegos mundiales</i>

La Visión del Valle del Cauca proyectada para su discusión a los actores subregionales durante los talleres del 2015, apropiada al escenario del cambio estructural fue la siguiente:

*“ ser una región líder en desarrollo humano y sostenible, capaz de articularse a las nuevas dinámicas del desarrollo en todas las escalas territoriales, reconocida por la calidad de su buen gobierno, generación de riqueza, equidad, acceso de la población a la educación, el conocimiento de talla mundial y la infraestructura para el desarrollo, y la sustentabilidad de su territorio. ”*



## Una prospectiva para el Valle del Cauca

Los siguientes son los objetivos propuestos para el desarrollo de la Visión del Valle del Cauca:

- Buen Gobierno**  
Transformar el modelo institucional para garantizar el desarrollo local-regional y la gobernabilidad.
- Acceso y Equidad**  
Ampliar las oportunidades y potenciar las capacidades de los vallecaucanos.
- Conocimiento de talla mundial**  
Transformar al Valle del Cauca en una región global del conocimiento.
- Diversificación de la matriz productiva**  
Transformar la estructura productiva de la economía.
- Infraestructura para el desarrollo**  
Desarrollar una plataforma física y tecnológica para la competitividad y la prosperidad social.
- Cultura e identidad**  
Fomentar la aprehensión y difusión de las manifestaciones propias de la población vallecaucana y de sus municipios.
- Gestión territorial sustentable**  
Construir una región articulada territorialmente, con un modelo ambiental en equilibrio y sustentable.

### MACRO PROBLEMA DEL VALLE DEL CAUCA

El Valle del Cauca vive una realidad socio-territorial de pobreza, desigualdad, violencia y bajo nivel de competitividad en razón al inadecuado modelo de desarrollo, la alta debilidad institucional y deterioro de la gobernabilidad, el estancamiento estructural de la economía y la existencia de un sistema de CTel débil, fragmentado y desequilibrado

PROBLEMA DE DESARROLLO PARA CADA EJE DEL  
DESARROLLO

#### DESARROLLO ECONÓMICO

Estancamiento estructural de la economía del Valle del Cauca

#### DESARROLLO AMBIENTAL – TERRITORIAL

Desarticulación del territorio y deterioro progresivo del equilibrio y la sustentabilidad ambiental en el Valle del Cauca

#### DESARROLLO INSTITUCIONAL

Debilidad institucional, deterioro de la gobernabilidad y crisis del modelo del departamento en el Valle del Cauca que se instaura desde la constitución política de 1991.

#### DESARROLLO SOCIOCULTURAL

Modelos de desarrollo han creado brechas sociales históricas y ha generado una realidad socio-territorial en el Valle del Cauca de pobreza, desigualdad y violencia que ha impedido desarrollo humano y han impactado drásticamente el ciclo vital poblacional, la dimensión étnico-racial y la dimensión de género.

### DIMENSIÓN CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

El Valle del Cauca es un departamento estancado como región global y del conocimiento . Debido a la débil articulación institucional que no permite generar innovación tecnológica, social y sostenibilidad ambiental

El éxito de las visiones prospectivas requiere tres ingredientes fundamentales:

- Voluntad política.
- Transformación institucional.
- Participación social.

En las experiencias nacionales examinadas (Brasil, Colombia, Perú y República Dominicana) por la CEPAL existe una gran coincidencia en varias dimensiones fundamentales:

- La democracia pluralista y participativa, como sistema político.
- La equidad, como principio ético esencial de las políticas públicas.
- Estado activo para regular los mercados, estimular los sectores estratégicos, disminuir la desigualdad social y velar por la sustentabilidad ambiental del territorio.

El Valle del Cauca requiere hacer, entre otras tareas, un profundo cambio en el sistema político-institucional vigente.

El propósito general de “Visión Valle del Cauca 2032” es el de delinear un horizonte estratégico en el que el departamento pueda superar las dificultades del presente, proyectarse como una región dinámica vinculada a las grandes tendencias de cambio mundial, y esté dotada de altos niveles de desarrollo humano en un marco institucional que garantice la equidad social y la sostenibilidad del territorio.





**El Departamento** diseñado en la Constitución Política de Colombia (1991) no es un estado intermedio como se conoce en otros ordenamientos jurídicos, sino una especie de intermediario “bisagra” entre la oferta y las acciones del nivel central del Estado y las demandas de los municipios.

Ley 388 de 1997, fue aprovechada para que los municipios elaboraran sus Planes de Ordenamiento Territorial y los armonizaran con sus planes municipales de desarrollo.

Los retos que se le presentan al Departamento, al iniciar el cuarto lustro de este siglo, podrían agruparse en tres dimensiones:

- **La local**, que consiste en asumir competencias y recursos para impulsar la planeación y el ordenamiento del territorio departamental con articulaciones supramunicipales que permitan superar la actual fragmentación generada en las acciones locales.
- **La dimensión regional** que obliga al Departamento a asociarse con otros para conformar instituciones supradepartamentales para un aprovechamiento más eficiente de sus recursos y garantizar el disfrute de derechos de la población.
- **La dimensión global**, que pretende convertir a la región Pacífico en la región global y del conocimiento del suroccidente colombiano, con capacidad de articulares con sus pares de la Alianza Pacífico, México, Perú y Chile y con las regiones mediterráneas de Colombia (Centro, Orinoquía y Sur).

**La local**, que consiste en asumir competencias y recursos para impulsar la planeación y el ordenamiento del territorio departamental con articulaciones supramunicipales que permitan superar la actual fragmentación generada en las acciones locales.

- la ley 1454 de 2011, le confiere al departamento la facultad de ordenar el territorio en los municipios que comparten áreas conurbadas como la de Cali con los municipios del G11.
- El Departamento debe pasar de emitir lineamientos y directrices a formular el Plan Departamental de Ordenamiento Territorial.

**La dimensión regional** que obliga al Departamento a asociarse con otros para conformar instituciones supradepartamentales para un aprovechamiento más eficiente de sus recursos y garantizar el disfrute de derechos de la población.

- La conformación de una Región Administración y de Planeación, RAP, ante la comisión de ordenamiento territorial del Senado de la República. Plan Pazcífico.
- El contrato-plan que ya sea con la Región Pacífico o solamente con el Valle, con al menos dos dimensiones: los recursos asignados territorialmente a la región en los presupuestos plurianuales 2014 – 2018 y el traslado de competencias y recursos de manera descentralizada como lo ordena la 1454 de 2011.

**La dimensión global**, que pretende convertir a la región Pacífico en la región global y del conocimiento del suroccidente colombiano, con capacidad de articulares con sus pares de la Alianza Pacífico, México, Perú y Chile y con las regiones mediterráneas de Colombia (Centro, Orinoquía y Sur).

- El Valle se debe entender entonces como parte integrante de una mega-región global del conocimiento basada en el desarrollo sostenible, incluyente y participativo con un sistema de ciudades funcional y equilibrado.



## Apuestas Departamentales



**Infraestructura para el desarrollo**  
*Desarrollar una plataforma física y tecnológica para la competitividad y la prosperidad social.*

1. Infraestructura para la productividad.
2. Recuperación, mantenimiento y mejoramiento de vías terciarias.
3. Sistema de transporte intermodal.
4. Desarrollo portuario de Buenaventura.



**Buen Gobierno**  
*Transformar el modelo institucional para garantizar el desarrollo local-regional y la gobernabilidad.*

1. Cero tolerancia con la corrupción.
2. Promover la asociatividad municipal.
3. Fortalecer la integración región pacífico.
4. Reinserción social en el marco del posconflicto.



**Diversificación de la matriz productiva**  
*Transformar la estructura productiva de la economía.*

1. Acceso a la tierra con proyectos productivos.
2. Alianza pacífico.
3. Consolidar encadenamientos productivos agroindustriales y hortofrutícolas.
4. Bioeconomía, industrias culturales y creativas.



**Gestión territorial sustentable**  
*Construir una región articulada territorialmente, con un modelo ambiental en equilibrio y sustentable.*

1. Armonización de POT Deptal con POT municipales.
2. Transformación del campo y crecimiento verde.
3. Consolidar sistema de ciudades intermedias.
4. Estructura ecológica de integración departamental.



**Conocimiento de talla mundial**  
*Transformar al Valle del Cauca en una región global de conocimiento*

1. Alianza Universidad-Empresa-Estado para investigación e innovación.
2. Bioeconómica: sector agroalimentario y agroindustrial.
3. Formación de grupos de investigación con participación de ONG's e instituciones.



**Acceso y equidad**  
*Ampliar las oportunidades y potenciar las capacidades de los vallecaucanos.*

1. Acceso a la tierra con proyectos productivos.
2. Seguridad alimentaria.
3. Planes maestros de acueducto y alcantarillado.
4. Fortalecimiento de pública hospitalaria.



**Cultura e identidad**  
*Fomentar la aprehensión y la difusión de las manifestaciones propias de la población vallecaucana y de sus municipios*

1. Fortalecer el capital social y cultural.
2. Promover industrias creativas y culturales.
3. Reforma educativa para lo ético y la urbanidad.

**Principales hallazgos del Seguimiento a  
la Visión 2032**

La necesidad de una Apuesta  
Consensuada hacia el Cambio  
Estructural

Acciones Prioritarias para el  
favorecimiento de la Visión 2032

Taller de priorización e identificación  
de acciones



### MACRO PROBLEMA DEL VALLE DEL CAUCA

El Valle del Cauca vive una realidad socio-territorial de pobreza, desigualdad, violencia y bajo nivel de competitividad en razón al inadecuado modelo de desarrollo, la alta debilidad institucional y deterioro de la gobernabilidad, el estancamiento estructural de la economía y la existencia de un sistema de CTel débil, fragmentado y desequilibrado

PROBLEMA DE DESARROLLO PARA CADA EJE DEL  
DESARROLLO

#### DESARROLLO ECONÓMICO

Estancamiento estructural de la economía del Valle del Cauca

#### DESARROLLO AMBIENTAL – TERRITORIAL

Desarticulación del territorio y deterioro progresivo del equilibrio y la sustentabilidad ambiental en el Valle del Cauca

#### DESARROLLO INSTITUCIONAL

Debilidad institucional, deterioro de la gobernabilidad y crisis del modelo del departamento en el Valle del Cauca que se instaura desde la constitución política de 1991.

#### DESARROLLO SOCIOCULTURAL

Modelos de desarrollo han creado brechas sociales históricas y ha generado una realidad socio-territorial en el Valle del Cauca de pobreza, desigualdad y violencia que ha impedido desarrollo humano y han impactado drásticamente el ciclo vital poblacional, la dimensión étnico-racial y la dimensión de género.

### DIMENSIÓN CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

El Valle del Cauca es un departamento estancado como región global y del conocimiento . Debido a la débil articulación institucional que no permite generar innovación tecnológica, social y sostenibilidad ambiental



## Estancamiento estructural de la economía del Valle del Cauca

FAVORABLE

- El Valle del Cauca se destaca por ser un **polo fundamental del desarrollo productivo del país** y el **principal enlace** entre las regiones más importantes de Colombia y los países de la **cuenca del Pacífico**.
- De acuerdo con Invest Pacific (2018), entre 1990 y 2015, el PIB industrial de Valle y Cauca creció 85,2%, superando el registro de Antioquia (62,6%), atlántico (61,4%) y Bogotá/Cundinamarca (48,8%).
- En cuanto al comercio exterior, el **Valle del Cauca tiene la canasta exportadora más diversificada del país**, pese a ser el tercer departamento más exportador de Colombia
- La **infraestructura vial del Valle del Cauca** cuenta con una de las mejores mallas viales del país, compuesta por más de 8.230 kms., de los cuales 690 kms. **son carreteras de doble calzada**, permitiendo cruzar el departamento en menos de tres horas.
- De acuerdo la Cámara de Comercio de Cali (2019), las **exportaciones no-minero energéticas** de Bogotá/Cundinamarca y **Valle del Cauca lideraron el crecimiento entre los principales departamentos del país**, con una variación del 5%. En términos per cápita, corresponde a USD 352 para el Valle del Cauca, superando a Bogotá (USD 303) y al registro nacional (USD 292).
- Los **avances en la diversificación de la estructura productiva del departamento** se encuentran **correlacionados positivamente con las mejoras en la intensidad tecnológica de las exportaciones**
- En relación con la **intensidad tecnológica, el valor de las exportaciones que incorporan alta y media intensidad tecnológica** ha aumentado de manera sostenida en los últimos 15 años, siendo en el 2016 el segundo departamento en COLOMBIA con mayor intensidad tecnológica incorporada en los productos exportados (Invest Pacific, 2019)

### DESFAVORABLE

- **La tasa de desempleo** durante el periodo 2009-2018 en el Valle del Cauca si bien presentó una tendencia decreciente, pasando de 14% a 11,3%, al 2018 es el **quinto Departamento con mayor desempleo** estando por encima del promedio nacional (9,7).

- Si bien se han dado avances en la diversificación productiva e intensidad tecnológica de las exportaciones en términos relativos con el desempeño de regiones internacionales, aún quedan **retos por superar en procura de consolidar en el Valle del Cauca una economía basada en conocimiento** alineada con el actual contexto de desarrollo de la cuarta revolución industrial.



# DIMENSIÓN DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

El Valle del Cauca es un departamento estancado como región global y del conocimiento . Debido a la débil articulación institucional que no permite generar innovación tecnológica, social y sostenibilidad ambiental

## FAVORABLE

- Aprobación y socialización de la **Política Pública de Competitividad, Ciencia, Tecnología e Innovación (CCTeI)** del Valle del Cauca.
- Creación y fortalecimiento de **cuatro Consejos Municipales de Ciencia, Tecnología e Innovación.**
- Suscripción en el 2016 del **Plan y Acuerdo Estratégico Departamental en CTeI (PAED)** con la definición de focos estratégicos.
- **Actualización** del Plan Estratégico Regional de Ciencia, Tecnología e Innovación (**PERCTI**), el **Plan Estratégico de Competitividad** y **fortalecimiento del sistema de C&CTI** del Valle del Cauca por medio de recursos del fondo de CTeI del SGR.
- Durante el 2012-2019 el Valle del Cauca ha sido uno de los **principales departamentos** a nivel nacional que ha ejecutado **más proyectos de regalías: 36 proyectos** en el **Fondo de CTeI del SGR** por un monto de **\$194.023 millones** de pesos (Gobernación del Valle, 2019).
- **El Valle del Cauca es un departamento que ha incrementado su producción científica**, lo cual lo ha posicionado como el **tercer departamento** más importante a nivel nacional en este campo según los resultados del **IDIC 2018**.
- El Valle del Cauca ha aumentado su capacidad de CTeI a través de la **consolidación de grupos de investigación** que no solo están **aumentando en cantidad sino en calidad.**
- **El Valle del Cauca ha mejorado su posición relativa en innovación a nivel nacional**, ubicándose en el segundo grupo de departamentos mejor evaluados (**Medio Alto**), con la **quinta posición.**



# DIMENSIÓN DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

**El Valle del Cauca es un departamento estancado como región global y del conocimiento . Debido a la débil articulación institucional que no permite generar innovación tecnológica, social y sostenibilidad ambiental**

**FAVORABLE**

- En términos de competitividad de acuerdo con el **Índice Departamental de Competitividad**, el Valle del Cauca ha mantenido su desempeño (**sexta posición**).
- De acuerdo con los resultados del IDIC y de Invest Pacific el Valle del Cauca se han dado algunos **avances en la integración en los flujos comerciales y atracción de inversión extranjera directa**.
- **Consolidación de la estrategia cluster de la Cámara de Comercio de Cali:** sistema moda, hábitat urbano y economía digital, proteína blanca, belleza y cuidado personal, bioenergía, macrosnacks y excelencia clínica.
- **El Valle del Cauca ha triplicado el número de personas con formación doctoral** entre el 2010 y el 2017.
- **El departamento del Valle del Cauca se ha promovido la movilidad internacional** para los estudiantes de educación superior y a su vez se han dado las condiciones para ser receptores de estudiantes extranjeros en las instituciones departamentales.
- De acuerdo con la Comisión Regional de Competitividad, Ciencia, Tecnología e Innovación del Valle del Cauca-CRC (2018), **una de las fortalezas identificadas para el Valle del Cauca ha sido el impulsar los bionegocios. En ello la bioenergía en el Valle del Cauca se ha consolidado como una de las principales apuestas en el marco de una economía circular** (Cámara de Comercio de Cali, 2019). Adicionalmente se destacan proyectos para el uso de **energía fotovoltaica**.



# DIMENSIÓN DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

**El Valle del Cauca es un departamento estancado como región global y del conocimiento . Debido a la débil articulación institucional que no permite generar innovación tecnológica, social y sostenibilidad ambiental**

## DESFAVORABLE

- El Valle del Cauca ha **desacelerado la solicitud** de registros de **propiedad intelectual** y la concesión de estas.
- El **87% de los grupos de investigación se encuentran en la ciudad de Cali** principalmente en la Universidad del Valle, evidenciando asimetrías subregionales (Colciencias 2018).
- En el **área agrícola se presentan la menor cantidad de grupos de investigación.**
- Concentración en **Cali del 82% de los Centros** de investigación reconocidos por Colciencias

- En el **Índice de Innovación para Colombia**, en el **Departamento del Valle del Cauca el pilar con el desempeño más bajo al 2018 fue infraestructura** (ocupando la posición 13 a nivel nacional) ya que el **subpilar de sostenibilidad ecológica fue la peor posicionada** para el departamento (ocupando la posición 20 a nivel nacional) (DNP, 2018)
- De acuerdo con el IDIC (2018) **la inversión en I+D** por parte del tejido empresarial en el Valle del Cauca es **relativamente baja.**
- En el Valle del Cauca la **cobertura y la calidad de la educación básica y media es la principal falencia** que ha presentado en todas las versiones de medición del **Índice de Innovación para Colombia** (DNP, 2018)



# DIMENSIÓN CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

El Valle del Cauca es un departamento estancado como región global y del conocimiento . Debido a la débil articulación institucional que no permite generar innovación tecnológica, social y sostenibilidad ambiental

DESFAVORABLE

- El **sistema regional de CCTeI** más que problemas de recursos pareciera **tener dificultades** para movilizar y articular las capacidades necesarias **para la ejecución de proyectos de transformación productiva** y especialización inteligente en el Valle del Cauca
- Existen **asimetrías subregionales en la producción y apropiación de la CTeI** en procura de mejorar los **factores medioambientales y sociales** en el desarrollo socioeconómico del Departamento
- **La dinámica de cambio y la sinergia de la arquitectura del sistema de Competitividad, Ciencia, Tecnología e Innovación es relativamente más baja** en comparación con el desarrollo de los sistemas de CCTeI Bogotá y Antioquia, al igual que presenta asimetrías en la distribución de los recursos y capacidades en las subregiones del departamento.





### FAVORABLE

- Avances en la **ejecución de políticas públicas y planes de acción** específicos a la dimensión ambiental – territorial desde el Plan de Desarrollo Departamental 2016-2019 en correspondencia con los **Objetivos de Desarrollo Sostenible**.
- **Aprobación y socialización del Plan de Ordenamiento Territorial Departamental del Valle del Cauca** configurándose como una carta de navegación para los próximos 20 años
- El Valle del Cauca ha logrado **el segundo puesto en índice de competitividad turística**, según el centro de pensamiento turístico de Colombia (Ceptur), apalancándose principalmente en el bioturismo (Gobernación del Valle del Cauca, 2019).
- El **número de áreas protegidas** en registro único nacional de áreas protegidas RUNAP en el departamento **del Valle del Cauca se ha incrementado**.



### DESFAVORABLE

- El Valle del Cauca cuenta con **brechas por subsanar acerca de la reducción de emisiones de CO2 por disminución de distancia de desplazamiento** entre centros poblados y equipamientos de salud nivel I.
- Se evidenció una **baja autorregulación de las comunidades para el uso y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales**, en respuesta a la disminución progresiva de la oferta y calidad de bienes y servicios ecosistémicos (agua, suelo, bosque, biodiversidad).
- Se evidenció que **muy pocas organizaciones se encuentran certificadas** formalmente en la rama de la **gestión de calidad ambiental**.
- El número de **instituciones educativas con énfasis ambiental** en el departamento del Valle del Cauca es **reducido**.
- **Menos del 50%** del total de **Prestadores de Servicios** considerados como **Ecoturísticos** en el departamento **presentan Informes de Gestión Ambiental**, ante la autoridad ambiental componente y **menos del 3%** se **encuentra registrado ante el Registro Nacional de Turismo**.



### DESFAVORABLE

- **Tendencia creciente** en la realización de actividades mineras legales e ilegales.
- Un gran porcentaje de la **población se ubica en asentamientos vulnerables** reside en zonas de alto riesgo.
- **Tendencia creciente en la demanda** del recurso hídrico en las zonas urbanas.
- Existencia de **población vulnerable** que **no cuenta con sistemas apropiados de tratamiento de aguas residuales**, y esto se ve reflejado en el detrimento de los ecosistemas acuáticos.
- **Deterioro progresivo del bosque tropical seco** del Valle del Cauca.





# DESARROLLO INSTITUCIONAL Y GOBERNABILIDAD

**Debilidad institucional, deterioro de la gobernabilidad y crisis del modelo del departamento en el Valle del Cauca que se instaura desde la constitución política de 1991.**

**FAVORABLE**

- **El Departamento ha mejorado su desempeño institucional**, reflejo de ello es que en el **Índice de Desempeño Integral del Valle del Cauca** se dio un balance satisfactorio en las competencias fundamentales del Departamento.
- De acuerdo con los resultados del índice de desempeño integral, se **evidenciaron esfuerzos** de la entidad territorial **para ejecutar las metas de su plan de desarrollo territorial con la eficiencia requerida.**
- **La capacidad administrativa** del Departamento del Valle del Cauca **tuvo un desempeño satisfactorio** de acuerdo con los resultados del índice de desempeño integral.
- **La ejecución de recursos en el departamento es alta**, en cuanto al factor de **gobierno abierto y transparencia**, indica que hay una **alta organización** de la información, la rendición de cuentas y la atención al ciudadano.
- **Existen programas que buscan mejorar la salud de la hacienda pública** en términos de la modernización en la gestión tributaria y la eficiencia de los recursos, así como los procesos de planeación territorial a nivel regional y subregional, en términos del ordenamiento territorial e integración regional
- **Se evidenció una apuesta consolidada por el buen gobierno** con programas y subprogramas que apoyan el pilar de construcción de legalidad del gobierno nacional en términos de **lucha contra la corrupción**, el **fortalecimiento de la asociatividad municipal**, la **integración pacífico** y la **implementación de los acuerdos de paz.**
- **Los recursos aprobados por los OCAD** para financiar proyectos de inversión con cargo a los recursos del **Sistema General de Regalías – SGR han ascendido en los últimos años**, lo cual demuestra que son una fuente importante de recursos para el departamento.

Debilidad institucional, deterioro de la gobernabilidad y crisis del modelo del departamento en el Valle del Cauca que se instaura desde la constitución política de 1991.

DESFAVORABLE

- Se evidenciaron **algunas brechas** en términos de la capacidad del departamento para **autofinanciar su funcionamiento**, disminuir su **grado de dependencia a las transferencias nacionales**, el **recaudo** de sus recursos fiscales, la **capacidad de ahorro y de respaldo a la deuda**, así como la **magnitud de sus inversiones sobre el gasto total** en pro del cumplimiento de las metas trazadas en su plan de desarrollo para la prestación de bienes y servicios básicos a los ciudadanos.
- Se evidenciaron **brechas en el sistema de justicia y el empoderamiento ciudadano** que finalmente redundara en una mejor convivencia y la creación de territorios de paz.



Modelos de desarrollo han creado brechas sociales históricas y ha generado una realidad socio-territorial en el Valle del Cauca de pobreza, desigualdad y violencia que ha impedido desarrollo humano y han impactado drásticamente el ciclo vital poblacional, la dimensión étnico-racial y la dimensión de género.

FAVORABLE

- Se evidenció una **disminución relevante** del porcentaje de población por debajo de la línea de **la pobreza monetaria**.
- Se **evidenció un importante avance** en los indicadores de **mortalidad materno-infantil** en los últimos años; en términos absolutos, la mortalidad materna **se redujo en un 64%** (aprox.) entre 2012 y 2017.
- **Las defunciones infantiles por desnutrición disminuyeron significativamente**, precisamente un 86% desde 2015, cifras históricas que se han mantenido durante la actual administración departamental.
- **La población total del Valle del Cauca presentó una mayor esperanza de vida al nacer** en comparación con el nivel nacional.
- **Disminución del 0,7% en la tasa de analfabetismo respecto a 2015**. El departamento supera la meta para el cuatrienio a nivel nacional de reducir la tasa de analfabetismo **del 5,8% al 3,8%** para el 2018.
- **Incremento relevante en el dominio de segundos idiomas** en el Valle del Cauca desde 2012 al 2018, pasando del 7% al 26%, creciendo en porcentaje casi cuatro veces en siete años.





Modelos de desarrollo han creado brechas sociales históricas y ha generado una realidad socio-territorial en el Valle del Cauca de pobreza, desigualdad y violencia que ha impedido desarrollo humano y han impactado drásticamente el ciclo vital poblacional, la dimensión étnico-racial y la dimensión de género.

## FAVORABLE

- Comportamiento estable en los puntajes obtenidos en las **pruebas Saber Pro**, manteniendo el **departamento** siempre **por encima de la media nacional**.
- **Tendencia ascendente del número de graduados** en la escala departamental y nacional. Se destaca que el aumento de graduados en el Valle del Cauca es mayor que el promedio nacional.
- La **cobertura en energía eléctrica, acueducto y alcantarillado es superior al 90%** y presenta una tendencia de crecimiento estable.
- El **coeficiente de GINI de ingresos** revela un avance positivo en la disminución de la desigualdad de ingresos para el Valle, manteniendo los valores por debajo del coeficiente nacional, equivalente a 0,51 para el año 2018 (DANE, 2019).
- De acuerdo con el Índice Departamental de Competitividad el **Valle del Cauca ha mejorado el pilar de Salud**, al pasar de la posición 11 en el 2013 a la casilla 5 en el 2018.



Modelos de desarrollo han creado brechas sociales históricas y ha generado una realidad socio-territorial en el Valle del Cauca de pobreza, desigualdad y violencia que ha impedido desarrollo humano y han impactado drásticamente el ciclo vital poblacional, la dimensión étnico-racial y la dimensión de género.

## DESFAVORABLE

- La **pobreza extrema** en el Departamento del Valle del Cauca ha sido un fenómeno más difícil de solucionar, manteniéndose prácticamente **inercial en los últimos años**.
- La **cobertura en vacunación DPT** ha presentado una **disminución** de un punto porcentual desde 2016 al 2018.
- La **tasa de intento de suicidio y la tasa de suicidios tuvo una tendencia creciente** en el Valle del Cauca desde 2010 al 2018. En este año el **Valle del Cauca aparece como el tercer departamento con mayor número de casos de suicidio**.
- Se evidenció una **disminución significativa en la cobertura neta de la educación en todos los niveles**, que se agrava a medida que aumentan los grados escolares; dejando por fuera del sistema escolar a casi el 23%, 30% y 59% de la población que debería cursar la primaria, secundaria y media, respectivamente.



Modelos de desarrollo han creado brechas sociales históricas y ha generado una realidad socio-territorial en el Valle del Cauca de pobreza, desigualdad y violencia que ha impedido desarrollo humano y han impactado drásticamente el ciclo vital poblacional, la dimensión étnico-racial y la dimensión de género.

## DESFAVORABLE

- **El promedio de educación de personas de cinco años y más, se ubica por debajo de los datos del total nacional.**
- **Leve disminución de 0,73 puntos en la deserción escolar en educación básica y media.** Esto se presenta como un reto para alcanzar la meta planteada de cobertura universal en educación.
- **Se observó que el desempeño del Valle del Cauca en el Índice Sintético de Calidad Educativa (ISCE) entre 2015 y 2018, en términos comparativos presentó calificaciones inferiores a los promedios del nivel nacional en los tres niveles de formación.**
- **Es un factor crítico la brecha de cobertura en educación superior entre el departamento y el promedio nacional.**



- Una de las prioridades importantes para el Departamento ha sido la **implementación de los acuerdos de paz en el marco del postconflicto**, en este sentido existe una apuesta importante por parte del gobierno nacional para poner en marcha la inserción de desmovilizados en actividades productivas así como el observatorio de paz a nivel regional.
- Se observó una **reducción sostenida y acelerada en la tasa de homicidios** del Departamento, reduciéndose en más de 20 puntos porcentuales en los últimos 8 años.





- **La violencia intrafamiliar** en el Valle del Cauca presentó **una tendencia creciente** en los más recientes años.
- Se observó un **incremento en las hectáreas de coca sembrada** en el Departamento del Valle del Cauca.
- **La tasa de hurtos en el departamento es aún superior** a la Nacional.
- **Las más recientes mediciones evidencian un aumento del 49.5% en la tasa de denuncias de hurtos** en el Departamento.
- El **Valle del Cauca** con la firma de los acuerdos de paz y el cese al fuego unilateral de las FARC EP, pasa a ser mayormente receptor de personas de desplazadas.



Principales hallazgos del Seguimiento a  
la Visión 2032

**La necesidad de una Apuesta  
Consensuada hacia el Cambio  
Estructural**

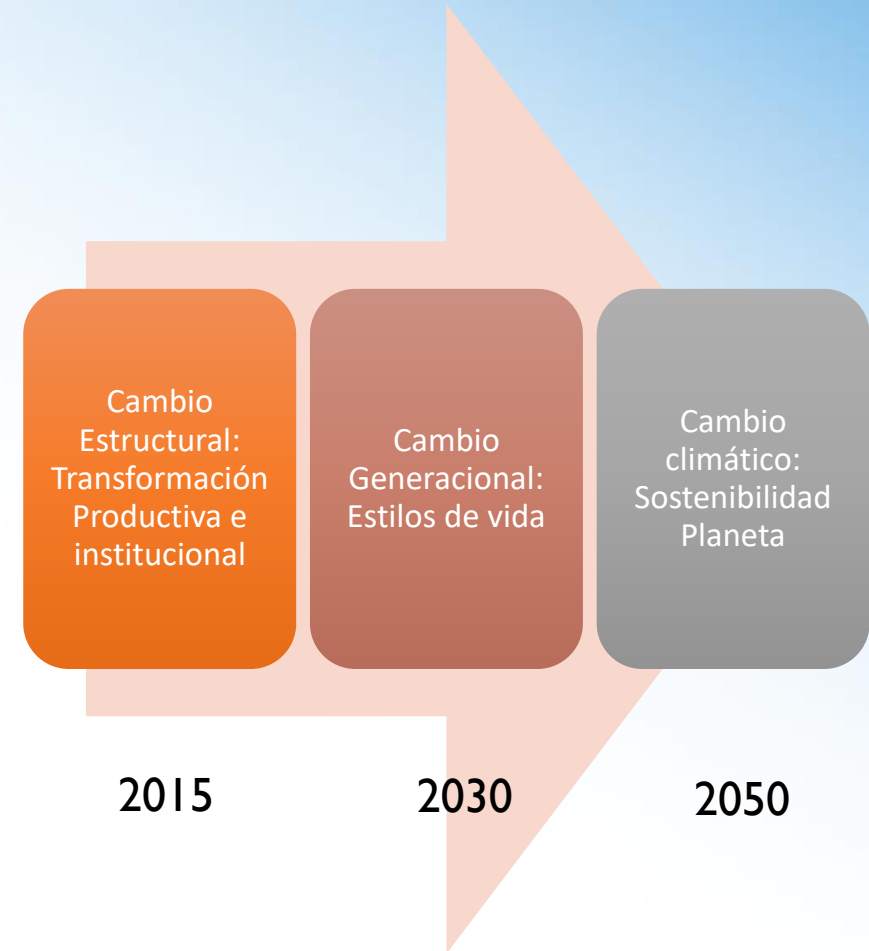
Acciones Prioritarias para el  
favorecimiento de la Visión 2032

Taller de priorización e identificación  
de acciones

**HIPOTESIS DE TRABAJO: estamos inmersos en un cambio estructural PLANETARIO hacia 2050**

**EPOCA DE CAMBIOS**

- Rapidez del cambio
- Complejidad
- Incertidumbre
- Cambio en los supuestos e hipótesis
- Mega-consecuencias del cambio global
- Inter-conectividad
- Alto crecimiento del volumen de conocimiento disponible



Ron Johnston, 2007: Medina et al, 2014

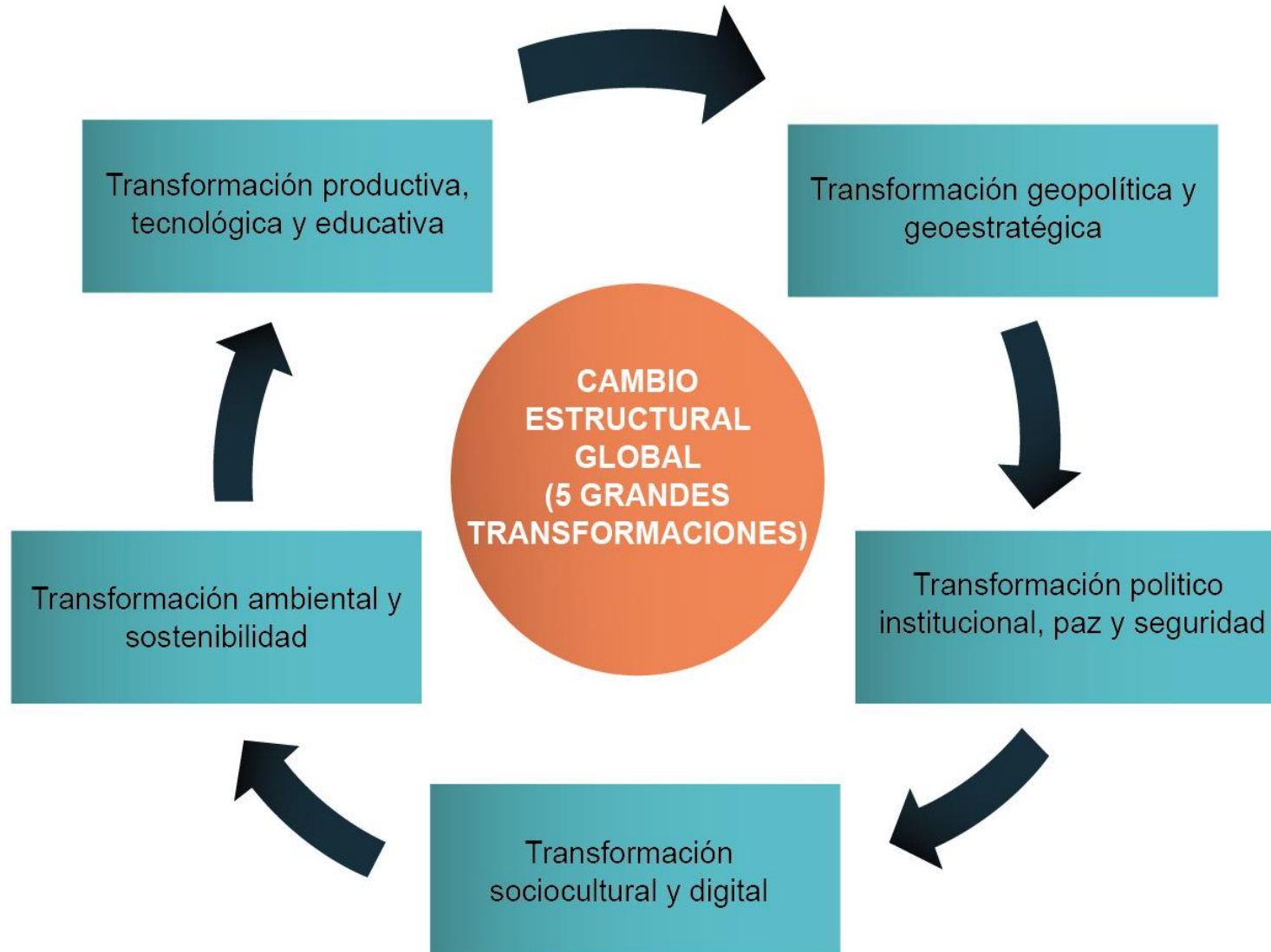
# ¿Qué significa cambio estructural?

<b>Inercial</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Más de lo mismo</li> </ul>
<b>Cambio Incremental</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejor de lo mismo</li> </ul>
<b>Cambio Estructural</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Diversificación, nuevas actividades económicas y comportamientos colectivos</li> </ul>
<b>Retroceso</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Deterioro social, e institucional</li> <li>• Pérdida relevancia económica</li> </ul>

Dimensión	Factor cambio
Económica	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Patrón especialización</li> </ul>
Ciencia, tecnología e innovación	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Perfil tecnológico y educativo</li> </ul>
Sociocultural	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Visiones, valores y capacidades de la población</li> <li>• Aumento sustantivo Ingresos/Calidad vida</li> </ul>
Ambiental/Territorial	<ul style="list-style-type: none"> <li>• (Re) Equilibrio del sistema territorial</li> <li>• Sustentabilidad</li> </ul>
Institucional	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Comportamiento y dinámica institucional</li> </ul>



## CAMBIO ESTRUCTURAL GLOBAL: NUEVAS CAPACIDADES DE RESPUESTA



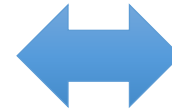
# Cambio Estructural = Transición de modelos de desarrollo + Cambio de época



# Cuarta Revolución Industrial

## **Inevitabilidad de la nueva economía, cambio del contrato social y los derechos humanos**

- La concentración de riqueza está aumentando
- Las brechas de ingresos se están ampliando
- El crecimiento económico sin empleo parece la nueva norma
- El retorno de la inversión en capital y tecnología suele ser mejor que la mano de obra.
- Las tecnologías futuras pueden reemplazar gran parte del trabajo humano
- El desempleo estructural a largo plazo es una previsión de tendencia de "negocios como siempre" o "sin sorpresas"
- **¿Qué podemos hacer al respecto?**



## **NEXT TECHNOLOGIES**

- Artificial Intelligence
- Robotics
- Synthetic Biology & Genomics
- Computational Science
- Cloud & Big Data Analytics
- Artificial & Augmented Reality
- Nanotechnology (two kinds)
- IoT, Tele-Everything & Tele-Everybody, the Semantic Web
- Quantum computing
- Tele-Presence, Holographic Communications
- Intelligence augmentation
- Collective Intelligence
- Blockchain
- 3D/4D Printing Materials/Biology
- Drones, Driverless Cars (and other autonomous vehicles)
- Conscious-Technology
- **Synergies Among These**

**The Millenium Project. Work/Technology 2050:  
Scenarios and Actions”**



## ¿Hacia donde podemos ir? Un Escenario híbrido - Mix

¿Qué capacidades necesitamos para un escenario híbrido?

1. It's Complicated - A Mixed Bag
2. Political/Economic Turmoil – Future Despair
3. If Humans Were Free – The Self-Actualizing Economy



• 4. **Scenario: ¿Social destruction – Hybrid mix for LATAM?**

• **2019-2030. Turbulencia política / económica: desesperación actual**

- Indígenas y sociedad civil obligan a cambio de políticas económicas
- Presión por igualdad obliga a cambio de políticas económicas
- Narcotráfico obliga al gobierno a liberar grandes capos
- Jóvenes demuestran con tecnología posible fraude electoral
- Polarización político-electoral frena a sociedades bloqueadas

• **Grandes oportunidades en segmentos específicos**

• **Jóvenes, migrantes, nuevas tecnologías impulsan cambios significativos**

• **Plataformas, redes sociales, gestión de conocimiento aumenta y potencia las capacidades regionales**

• **Islas de excelencia en archipiélago de asimetrías**

• **Se profundiza la diferenciación entre países y al interior de países**

- **2050: Turbulencia política / económica: desesperación futura**
- El bloqueo político aumenta la polarización social, impide la toma de decisiones
- Las migraciones políticas, económicas y ambientales aumentan los conflictos étnicos.
- Los gobiernos no anticiparon los impactos de la inteligencia artificial general: por lo tanto, no hay estrategias para abordar el aumento del desempleo masivo
- El desempleo explotado en la década de 2030 conduce a 2050 en agitación política
- Los sistemas financieros no pueden soportar sociedades envejecidas, crisis financieras
- El orden mundial se ha deteriorado en una combinación de estados-nación, mega-corporaciones, milicias locales, grupos terroristas y crimen organizado.



# Claves nuevo modelo desarrollo del Valle del Cauca al 2032

Momento histórico de transformación global implica nuevas respuestas locales. Pero ahora toca pensar localmente y actuar globalmente

- Cambio matriz productiva
- Región global de conocimiento
- Objetivos de Desarrollo Sostenible
- Equilibrio de Red de Ciudades y recuperación de ecosistemas
- Transformación Institucional sin precedentes para sumar y complementar recursos y capacidades

Principales hallazgos del Seguimiento a  
la Visión 2032

La necesidad de una Apuesta  
Consensuada hacia el Cambio  
Estructural

**Acciones Prioritarias para el  
favorecimiento de la Visión 2032**

Taller de priorización e identificación  
de acciones

# Ruta de acciones para avanzar en la implementación de la Visión Valle 2032

- Dinamizar y consolidar la participación y liderazgo que la Gobernación del Valle del Cauca, bajo la nueva figura espacial de *subregiones funcionales* según PND 2018-2022 en espacios relacionados con la planificación del desarrollo sostenible del Valle del Cauca y Región Pacífico, como: **Consejo Asesor para el Desarrollo Económico de Santiago de Cali (CADEC)** y **Región de Administración y Planificación del Pacífico (RAP Pacífico)**.
- Fortalecer **el grado de articulación con los esquemas asociativos** en los que debería participar la Gobernación del Valle, especialmente, Planeación Departamental en conjunto con los municipios/distritos dinamizadores del desarrollo en cada subregión y, de esta forma, avanzar en la gestión integral de proyectos de impacto subregional bajo el mecanismo de establecer “**Pactos Subregionales**” como bien lo sugiere el PND 2018-2022.
- Considerar **el nuevo modelo de planificación del desarrollo a nivel subregional en el Valle del Cauca** y las vocaciones productivas al interior de cada una de las subregiones propuestas por el Plan de Ordenamiento Territorial del Departamento (Gobernación del Valle del Cauca).
- Fortalecer **la articulación entre las apuestas productivas priorizadas en el Valle del Cauca**, así como las **vocaciones productivas del sector agro a nivel subregional** del Departamento con los municipios/distritos dinamizadores del desarrollo en cada subregión.



# Ruta de acciones para avanzar en la implementación de la Visión Valle 2032

- Fortalecer **la articulación territorial como un atributo para la gestión integral de proyectos de impacto subregional** en el Valle del Cauca y, a su vez, de toda la Región Pacífico. Estas articulaciones deberían ser consideradas dentro de la implementación y ejecución de la Visión Valle del Cauca entre 2020 y 2032.
- **Establecimiento de pactos subregionales** que contribuyan al cumplimiento de la Visión Valle 2032 en conformidad con las apuestas productivas priorizadas y su articulación con líneas de inversión.
- **Desarrollar estrategias que le permitan a sus municipios/distritos interactuar estratégicamente con sus municipios vecinos**, esto incluye Zona Andina Norte del Cauca, Parte Litoral del Norte del Cauca, Parte Sur del Eje Cafetero (Paisaje Cultural Cafetero), y de esa forma de gestionar inversiones priorizadas de impacto regional en las que concurren distintas fuentes de financiación.





# Ruta de acciones para avanzar en la implementación de la Visión Valle 2032

- **Incorporar, en su modelo de seguimiento a la implementación y ejecución de la Visión Valle 2032 la gestión integral de proyectos de impacto subregional,** la propuesta de relaciones funcionales del PND 2018-2022 y la cual se centra en fortalecer vínculos urbanos rurales a partir de consolidar un modelo de descentralización que permita conectar territorios, gobiernos y poblaciones en:
  - Políticas e inversiones para el desarrollo, el ordenamiento y fortalecimiento de la asociatividad,
  - Estimular la productividad y la equidad a través de la conectividad y los vínculos entre la ciudad y el campo,
  - Sistemas de ciudades como motor para el desarrollo sostenible, inteligente y productivo,
  - Gobiernos territoriales capaces y efectivos: fortalecimiento institucional y modernización para la descentralización efectiva y responsable e
  - Instrumentos e información para la toma de decisiones que promuevan el desarrollo regional.



# Ruta de acciones para avanzar en la implementación de la Visión Valle 2032

- Establecer el **sistema de subregionalización del departamento**,
- Establecer una **agenda de prioridades de inversión pública regional**.
- **Diseñar y ejecutar una política pública de internacionalización de la región** con identificación de sectores estratégicos, instituciones y fuentes de financiación. Definir una agenda internacional.
- **Elaborar un Plan Maestro de fortalecimiento de la infraestructura física y tecnológica:** vías, puerto, centros logísticos, centros de desarrollo científico y tecnológico e innovación.
- **Alinear el Programa de Transformación Productiva de MinComercio y los lineamientos de clústers de la Cámara de Comercio de Cali.** Los sectores identificados deben permitir la transformación y diversificación de la matriz productiva y deberán ser la base de planes específicos en las dimensiones de la Visión.

# Ruta de acciones para avanzar en la implementación de la Visión Valle 2032

- Identificación de sectores para el desarrollo económico local. **Economías locales tipo pequeña producción agropecuaria, agroindustrial o comercio.**
- Diseñar y ejecutar **programas de fomento agropecuario** sobre la base de tres frentes de acción:
  - Asignación de tierras
  - Asistencia técnica
  - Fuentes de financiación
- **Rediseñar el sistema institucional alineado a los nuevos objetivos de desarrollo 2032 y a los ODS.** Debe hacerse un realineamiento y reorganización de las instituciones de la estructura departamental focalizadas en los objetivos estratégicos de desarrollo regional.
- Elaborar un **Plan de Acción para consolidar un sistema regional de educación superior.**



# Ruta de acciones para avanzar en la implementación de la Visión Valle 2032

- Vincular de forma efectiva el **sistema integrado de ciencia y tecnología al sistema de educación superior regional**.
- Consolidar el **Plan de Acción de desarrollo científico y tecnológico con sus respectivas instituciones y fuentes de financiamiento**. Focalizado y alineado con los sectores productivos claves.
- Elaborar un plan de desarrollo social con cuatro ejes de intervención en cobertura y calidad:
  - Salud
  - Educación
  - Vivienda
  - Equidad social, económica y política.
- Elaborar y ejecutar un **plan de difusión y apropiación de la Visión Valle 2032** y sus acciones entre los diferentes actores de la sociedad vallecaucana.





# Ruta de acciones para avanzar en la implementación de la Visión Valle 2032

- El Sistema Regional de Innovación del Valle del Cauca, según el deberá trabajar y focalizarse en la construcción de su base mínima de conocimiento, para lograr capacidades centrales embrionarias.
- Diseñar una gobernanza o coalición que motive a los agentes a perseguir objetivos de desarrollo basados en el conocimiento.
- Lograr un modelo productivo sustentable que tenga en cuenta los límites de resiliencia de los ecosistemas, y que a su vez esté enfocado en un desarrollo socioeconómico basado en el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales
- Mejorar la capacidad de respuesta del departamento para atender y resolver los procesos judiciales y de justicia alternativa, a fin de mejorar la confianza de los ciudadanos en las instituciones y continuar la lucha contra la impunidad.
- Establecer un modelo gerencial de la Visión 2032: Sistema de Indicadores, Organismo Colegiado de apoyo a la Gerencia, soporte institucional, informe periódico.



Principales hallazgos del Seguimiento a  
la Visión 2032

La necesidad de una Apuesta  
Consensuada hacia el Cambio  
Estructural

Acciones Prioritarias para el  
favorecimiento de la Visión 2032

Taller de priorización e identificación  
de acciones